

# 农业产业政策信息简报

第 1 期

山西扶贫开发投资有限公司

2020 年 4 月 3 日

---

目前公司正处于转型重要时期，结合脱贫攻坚、乡村振兴战略、全面建成小康社会三件大事，为公司顺利转型提供政策信息参考。

## 一、领导关于农业农村方面的重要讲话

1. 《关于 2019 年脱贫攻坚成效考核等情况的汇报》、《关于中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”情况的综合报告》

习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，会议对脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”工作给予肯定。会议认为，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2019 年脱贫攻坚年度减贫任务全面完成，省级党委和政府责任进一步压实，深度贫困地区攻坚成效明显，“两不愁三保障”突出问题总体解决，脱贫攻坚取得决定性成就。会议指出，从脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”情况看，脱贫攻坚面临的任务依然艰巨复杂，剩下都是最难啃的“硬骨头”，巩固脱贫成果的任务非常繁重，局部地方、有的方面还有薄弱环节和工作不足，新冠肺炎疫情带来新的困难和挑战，夺取脱贫攻坚全面胜利要付出更加艰苦的努力。各地区各部门要增强责任感、使命感、紧迫感，保持定力耐

力，防止松懈、厌战思想，发扬连续作战的优良作风，坚持目标标准、坚持精准方略、坚持从严从实，保持脱贫攻坚政策总体稳定，继续加大投入力度、工作力度、帮扶力度，全面查缺补漏，加快补齐短板弱项，巩固脱贫成果，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。

会议强调，脱贫攻坚已经进入决战倒计时，必须提高政治站位，较真碰硬狠抓工作落实。要强化政治担当，压实整改主体责任，党委（党组）领导班子特别是书记要以上率下亲自抓，把脱贫攻坚成效考核发现的问题和专项巡视“回头看”指出的问题、“不忘初心、牢记使命”主题教育检视出的问题等统筹起来，把问题整改和脱贫攻坚日常工作结合起来，一体整改落实到位。要强化日常监督，盯住整改形式主义、官僚主义问题不放，严肃查处不担当不作为乱作为、搞数字脱贫和虚假脱贫等问题，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程。要强化组织保障，深入推进抓党建促脱贫，全面提升贫困地区基层党组织作用，注重在脱贫攻坚一线考察、识别干部。要强化成果综合运用，举一反三促进工作，结合考核、巡视发现的共性问题，完善工作机制，增强工作合力，研究做好脱贫攻坚和乡村振兴战略、“十四五”规划衔接。

【来源：学习强国平台】

## 2. 《2020 年山西省财政继续加大扶贫投入 优化专项扶贫

## 资金》

山西省政府新闻办举行新闻发布会。省财政厅二级巡视员魏志华介绍了为克服疫情影响确保贫困群众增收，财政部门的具体举措。“为克服疫情影响，确保全省如期打赢脱贫攻坚战，省财政厅防疫和工作两手抓、两不误，尤其是在财政支持脱贫攻坚方面，靠前站位、主动作为，通过一系列积极的财政政策，支持贫困地区和贫困群众克服困难、稳定增收”魏志华介绍说。

**一是切实加大扶贫投入、加快资金拨付。**2020年，省财政继续加大扶贫投入力度，已提前下达各贫困县转移支付47.2亿元，较上年同期增长4个百分点。安排脱贫攻坚债券31.97亿元，重点支持贫困县易地扶贫搬迁和后续扶持，以及脱贫攻坚成效巩固。与此同时，及时完善贫困县涉农资金统筹整合政策，针对疫情期间的特点，进一步明确支出重点，支持贫困群众增收。在此基础上，第二批财政专项扶贫资金分配的时候，我们将充分考虑贫困县的实际情况，向受疫情影响较大的地区倾斜。**二是调整和优化财政专项扶贫资金使用。**及时修订相关政策，指导市县结合实际，加大对产业发展、就业务工、产销对接、开工复工和贫困群众基本生活保障等方面的支持力度。比如，对受疫情影响较大的产业扶贫项目，可在适当上浮有关项目生产、储存、运输等环节补助标准；对疫情防控期间积极带动贫困户发展的扶贫龙头企业和合作社，可给予一次性生产补贴和贷款贴息；对在

疫情防控期间新增的保洁环卫等临时性公益性岗位,优先安置贫困劳动力就业;对罹患新冠肺炎、集中或居家隔离、无法外出务工等生活陷入困境的建档立卡贫困群众和因疫情致贫返贫农民群众,落实针对性帮扶措施等。**三是及时为扶贫龙头企业纾困解难。**为促进贫困产业发展,省财政于2017年设立扶贫周转金,专门用于对带贫能力突出的农业龙头企业的支持,成立以来共发放46.68亿元,吸纳5万多名贫困人口就业,带动40多万贫困人口脱贫,在带动贫困户增收脱贫方面发挥了重要的作用。受疫情的影响,这些龙头企业受到的冲击很大,为帮助他们渡过难关,省财政及时调整政策,明确扶贫周转金在4月30日前到期的可申请展期;原采用按月结息的可申请调整为按季结息;因疫情防控导致还款逾期的企业,可申请延期还款。**四是支持农业适度规模经营主体恢复生产。**为了支持农业专业合作社、种养大户等农业适度规模经营主体,在疫情期间继续发挥好支持贫困群众增收脱贫中的主力军作用,积极调整农业信贷担保政策。比如,协同相关金融机构,做到不抽贷、不压贷、不断贷;调整业务办理模式,积极开展线上业务;对新增、续保项目,担保费率一律下调至1%,最大降幅50%左右;及时办理担保展期并免收展期期间的担保费;加大对农担客户的财政贴息,鼓励金融机构发放低利率贷款;对银行前置审批30万元(含)以内的,免设反担保要求等。**五是加强对各地政策落实的指导和督促。**为了确保好的

政策取得好的效果，省财政加强对市县财政部门进行政策解读，及时跟踪政策落实情况，并督促各市县提出针对性措施。

【来源：黄河新闻网】

## 二、国家、省农村农业产业相关政策

### 1. 《关于发挥国家农村产业融合发展示范园带动作用进一步做好促生产稳就业工作的通知》

国家农村产业融合发展示范园是推进乡村产业振兴、培育农村发展新动能的重要载体，是促进返乡入乡就业创业、带动农民增收致富的重要平台。充分发挥首批示范园和第二批示范园创建单位带动作用，加快园区项目建设，吸纳更多农民工就地就近就业创业，有效应对新冠肺炎疫情不利影响，现就有关事项通知如下。

**一是加大力度加快推进示范园项目建设。**积极推动新一批带动就业能力强的一二三产业融合发展项目。针对此次疫情暴露出的短板弱项，加快完善园内环保、防疫、应急保障等配套设施，持续提升示范园产业承载能力。**二是多措并举吸纳农民工入园就业创业。**加强与示范园基础设施建设项目施工单位的沟通协商，组织安排本地无法外出的农民工参与项目建设。鼓励示范园设立创业指导中心、开展创业辅导培训，鼓励园区企业发挥龙头带动作用，帮助有意愿的农民工创业。**三是主动作为帮助园区企业纾困解难。**实地了解园区企业生产经营面临的难题，采取部门联合

现场办理、研究协调解决、事后回访督促等方式，帮助企业纾解困难。有条件的地方可将园区企业纳入复工复产重点企业名单，采取备案或告知承诺等方式，推动企业恢复生产经营。支持示范园推广实行线上直播销售、无接触式服务、“不下车式”运输等新方式，将园区企业纳入防护物资保障范围，优先配备必要的防护物资，并给予一定的资金补助。积极协助园区企业与金融机构沟通衔接，加快办理贷款展期、优惠信贷等。**四是落细落地确保相关政策落实到位。**将符合条件的国家级示范园基础设施建设纳入地方政府专项债券支持范围，对符合条件的园区企业给予再贷款、贴息支持和农业信贷担保费用减免政策。

【来源：山西省发改委官网】

## 2. 《关于做好 2020 年特色产业扶贫工作的实施意见》

各地要深入贯彻习近平总书记关于抓好疫情防控和脱贫攻坚的重要指示批示精神，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求，全面落实农业农村部、国务院扶贫办《关于做好 2020 年产业扶贫的意见》，完善“五有”机制，拓展增收渠道，提升脱贫产业，巩固脱贫成果，扎实推进“一村一品一主体”，助力打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚收官战。主要有以下十二条实施意见

**一是**努力克服疫情对产业扶贫影响要抓紧落实春季产业扶贫项目。确保所有有劳动能力的贫困户都有产业扶贫项目；**二是**强化脱贫产业培育，深入实施特色农业扶贫九大行动，强化农业

脱贫主导产业培育；**三是**强化产销有机衔接，举办全省消费扶贫现场推进会，引深消费扶贫行动。组织贫困地区龙头企业、合作社参加产销对接等活动。组织贫困县农产品参加全国优质农产品展销、山西精品年货节等各类农业展会，推动贫困地区农产品“走出去”；**四是**强化带贫主体培育。各市、贫困县要抓紧出台当地龙头企业扶持政策。积极搭建企业项目对接平台，举办龙头企业与产业扶贫项目对接活动，指导帮助贫困县引进产业带动主体；**五是**强化产业技术服务，加强贫困地区高素质农民培训，全面提升贫困地区造血功能。加强贫困村创业致富带头人培育。继续实施贫困县农技人员特聘计划；**六是**强化工作总结宣传。系统梳理产业扶贫工作，总结创新探索和实践经验，展现产业扶贫带贫益贫成效。围绕主导产业培育、带贫机制创新、脱贫增收模式、自主脱贫致富等遴选一批产业扶贫和产业帮扶典型，借助报纸、电视、网络、公众号等媒体宣传产业扶贫工作；**七是**防范扶贫产业风险。加强产业扶贫风险监测，对带贫主体承担的产业扶贫项目，以贫困县为单位列入项目库规范管理。组织开展扶贫产业成效评估，重点评估龙头企业、农民合作社年度生产经营、带贫能力等方面的扶贫成效，持续做好扶贫龙头企业、合作社运行监测评价管理。健全自然风险、市场风险等预警机制，落实风险防范责任；**八是**持续攻坚深度贫困。加强资金、技术、人才倾斜支持力度，推进深度贫困县农林主导产业培育。全面落实“一县一策”，用好统贷统还融资平台，加大对深度贫困县产业发展支持力度。鼓

励支持省级农业产业化龙头企业等有实力、有规模的带贫主体，与石楼县企业联营、建立生产加工基地，带动产业发展。持续提升大宁县提高组织化程度，在造林营林护林方面提高贫困群众参与度和受益面。加快广灵县省级经济技术开发区建设。推进宁武县发展旅游扶贫项目。支持偏关县灌木经济林改造，加快沙棘产业发展；**九是**严格隐患排查整改。落实党中央和省委脱贫攻坚大排查有关决策部署，对本单位、本系统、本行业产业扶贫工作进行全面排查，建立问题台账，逐项销号，上半年全部整改到位。持续做好合作社形式产业扶贫隐患排查整改；**十是**加大财政金融保险支持。加大贫困县财政专项扶贫资金支持力度，优先用于保障贫困人口直接受益的产业发展项目。积极谋划产业扶贫项目，优先纳入当地脱贫攻坚项目库；**十一是**完善产业扶贫机制制度。全面调度贫困村“五有”产业扶贫机制建设工作，推进搬迁村、撤并村“五有”建设，完善“五有”产业扶贫机制。出台《关于进一步加强产业扶贫带贫减贫的若干措施》，强化产业扶贫落实带贫责任，巩固拓展扶贫成果。充分认识产业扶贫在打赢脱贫攻坚战中的重要作用，探索解决相对贫困长效机制，推进乡村振兴战略和打好精准脱贫攻坚战的有效衔接；**十二是**强化组织推动。各级各部门要强化“交总帐”和“军令状”意识，深入学习理解习近平总书记“三篇光辉文献”精神，坚决扛起扛好产业扶贫政治责任，紧盯问题、补齐短板、多措并举，确保战贫战疫双胜利。强化产业扶贫领域腐败与作风问题专项治理，完善作风建设长效



机制。

【来源：山西省农业农村厅】

### 三、全国农业生产发展动态

#### 1. 《农村网商破千万家 吸引大批农民工等返乡创业》

在 28 日召开的国务院联防联控机制新闻发布会上，商务部消费促进司负责人王斌表示，目前中国的农村网商已突破一千万家，一大批农民工、大学生、退伍军人返乡创业。疫情期间，不少中国农民通过各类电商平台和物流网络开辟无接触的销售渠道，在快手、抖音等热门平台上变身“带货主播”进行线上销售，对冲了疫情影响。电商进农村在畅通城乡双向流通、助力脱贫攻坚和乡村振兴等方面都取得了明显成效。2019 年中国农产品网络零售额达到了 3975 亿元，比 2016 年增长了 1.5 倍。农村地区收投快递超过 150 亿件，占全国快递业业务总量的 20%以上。

他表示，针对农村电商发展还存在着专业人才缺乏、产业基础薄弱、物流成本比较高等问题，接下来商务部将会同相关部门从加强农村电商人才培养、完善农村流通网络体系、强化农村基础设施建设和推动乡镇商贸转型升级等方面推进，指导有条件的地方在重点乡镇规模化的农产品产地建设前置仓和集配中心，提升农产品进城和工业品下乡的效率，鼓励电商、快递、物流等企业向村镇下沉，进一步完善农村流通网络，畅通电商进农村“最后一公里”。

【来源：学习强国平台】

#### 四、省内农业农村及涉农产业发展动态

##### 1.打造第七大茶系 我省全力培育“山西药茶”

省委省政府高度重视发展山西药茶产业，近日，我省发布了山西药茶省级区域公用品牌，提出到2025年，全省药茶产业年产值突破10亿元，把山西药茶打造成为中国第七大茶系。拥有68万亩中药材种植基地的振东集团是山西药茶产业联盟发起人，最近企业专门成立了药茶部，在外聘药茶技术专家带领下，科研团队每天都在进行药茶拼配实验。

山西药茶产业联盟外聘专家 张贻杨这几天我们已经完成了药茶基本产品的形成，目的是为了建立高质量的药茶体系，建立良好的科研平台，最终我们的目的是把符合国家标准的药茶产品投放到市场中去。

山西药茶炮制饮用历史已有数千年，近年来，我省把发展山西药茶产业作为发展现代特色农业的重要抓手，打好山西农业特色优势牌。目前，全省有上百家药茶加工企业，开发出连翘叶、沙棘叶、桑叶等单品茶和枸杞菊花等拼配茶200余款产品，注册品牌92个，在产品研发、市场推广、品牌创建等方面初具规模，山西药茶影响力不断扩大。

省果业工作总站站长冯耀斌介绍：到2022年，全省药茶产业年产值达到5亿元，到“十四五”末突破10亿元，打造1到

2 个全国知名药茶品牌，把山西药茶打造成为中国第七大茶系。

今年 2 月，我省出台《关于加快推进农产品精深加工十大产业集群发展的意见》，在“饮品产业集群推进计划”中提出将建设连翘、沙棘、桑树等生态环境优良、基础设施完善、标准化管理的 3 万亩药茶原料生产基地，培育一批现有药茶企业，发展一批现有中药企业，招商引资引进一批省外药茶企业，逐步培育山西药茶骨干企业。同时构建饮品标准化体系，建立山西药茶全产业链质量追溯平台，实施品牌营销战略，推进产业融合，依托我省丰富的旅游资源，促进山西药茶产业快速发展。

省果业工作总站站长冯耀斌：“我们还要做大做强连翘叶茶、毛建草茶等药茶子品牌，建立健全山西药茶经纪人队伍，并利用农博会、茶博会等展销平台，乐村淘等电商平台，全力推广宣传山西药茶，不断扩大山西药茶的品牌影响力和市场占有率。”

【来源：山西新闻联播】

2. 《谷城院一体 产学研贯通 强力推进晋中国家农高区建设》

3 月 25 日省委书记楼阳生深入晋中市太谷区，就晋中国家农高区（山西农谷）建设进行调研，并主持召开座谈会，听取山西农大科技创新平台建设、农业科研项目、研发成果介绍，观看研发改良的各类药茶、饮品、杂粮等功能食品，强调要增强市场意识，以产品为龙头，对接农业高科技企业，实现产学研一体化、

资源资产化，以精深加工带动农业全产业链培育壮大。去年底晋中国家农高区获批，农谷建设成为国家战略，建设山西农谷，要以“农”为本，发展现代农业；以“谷”为核，推进技术创新，通过市场主体、科研平台、技术推广示范带动，强化产品产业支撑，做实做强国家农高区。围绕农产品精深加工，大力培育和引进科技含量高、装备优良、科技先进、知识密集、要素完备的农业龙头企业、领军企业，打造产业集群，带动全省农业产业链培育和农户增收致富。

【来源：山西日报】