

# 农业产业政策信息

## 简报

第3期

山西扶贫开发投资有限公司

2020年4月23

日

目前公司正处于转型重要时期，结合脱贫攻坚、乡村振兴战略、全面建成小康社会三件大事，为公司顺利转型提供政策信息参考。

### 一、领导关于农业农村方面的重要讲话

1. 中共中央政治局召开会议《分析国内外新冠肺炎疫情防控形势、研究部署抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作；分析研究当前经济形势和经济工作》

总体要求:必须倍加珍惜来之不易的防控成绩,巩固防控战果,绷紧疫情防控这根弦,抓紧抓实抓细常态化疫情防控,因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施并切实抓好落实。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在疫情防控常

态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

关于经济发展:要坚持稳中求进工作总基调。稳是大局，必须确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线。要在稳的基础上积极进取，在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产，恢复正常经济社会秩序，培育壮大新的增长点增长极，牢牢把握发展主动权。要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策要更加积极有为，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用。稳健的货币政策要更加灵活适度，运用降准、降息、再贷款等手段，保持流动性合理充裕，引导贷款市场利率下行，把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上。要积极扩大国内需求。要释放消费潜力，做好复工复产、复商复市，扩大居民消费，适当增加公共消费。要调动民间投资积极性。要支持企业出口转内销。要着力帮扶中小企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。

**【来源：学习强国平台】**

## 二、国家、省农村农业产业相关政策

### 1.《山西 36.2 万贫困人口迁新居 26 条举措推进易地扶贫搬迁后续扶持》

为加大易地扶贫搬迁安置区和搬迁群众后续帮扶力度，确保 2020 年底如期完成脱贫攻坚任务，山西省推出 26 条措施，涵盖完善安置区配套基础设施和公共服务设施、产业培育和就业帮扶等 7 方面内容。

山西省扶贫办副主任张玉宏介绍，整村搬迁是解决深度贫困的有效办法。近年来，山西以 3350 个深度贫困自然村为重点，对居住在生存条件比较恶劣的贫困群众，实施易地扶贫搬迁，有效解决“一方水土养不好一方人”的问题。截至目前，山西 1502 个集中安置点全部建成，36.2 万建档立卡贫困人口和 11 万同步搬迁人口，迁入新居。

在产业培育和就业帮扶方面，山西也针对各安置区的实际情况，多渠道支持搬迁群众就业创业。城镇安置区以就业安置为主，推动安置区配套产业园区建设和项目落地，推动扶贫车间投产达效，开发公共管理服务岗位和公益性岗位兜底就业，并预留安置区场地扶持创业；对 3000 人以上大型安置区开展专项帮扶，建立岗位信息推送机制，召开专场招聘会；对有就业意愿和培训需求的搬迁劳动力，开展针对性强的职业技能培训。山西引导农产品加工产能向安置区周边集聚，倾斜支持、综合提升安置区农产品加工业发展水平。鼓励安置区农产品加工企业组建农业产业化联合体，在认定省级、市级示范联合体时予以倾斜，通过贷款贴息、项目投

资奖补等政策，解决融资难、人才引进难等问题；将有条件的安置区纳入产业园体系，优先支持贫困县申报创建国家和省级现代农业产业园；支持安置区配套产业开展绿色、有机、地理标志农产品认证，减免认证登记费用。

山西大力实施城乡建设用地增减挂钩节余指标支持易地扶贫搬迁相关政策。2020年后，允许集中连片特困地区、国家扶贫开发工作重点县、省级扶贫开发工作重点县的增减挂钩节余指标在省域内流转；贫困县实施增减挂钩规模指标不受限制，随报随审，及时审批。

**【来源：中国新闻网】**

## 2. 《山西药茶产业联盟成立》

4月21日，山西药茶产业联盟在太原成立。会议通过了联盟章程，确立了联盟的发展思路。副省长王成出席并讲话。

发展山西药茶产业是山西省落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，推动全省农业高质量转型发展的重要抓手，是发展现代特色农业的有力举措，是打造农产品精深加工十大产业集群的重中之重。本着“政府引导、企业为主、自愿参与、责权清晰、市场运作”的原则，由振东健康产业集团牵头，按照股份制经营模式，组建独立法人机构，实行会员制，成立“山西药茶产业联盟”，形成紧密型产业联盟。

山西药茶产业联盟的经营范围为从事药茶产业发展规划，研究制定标准，搭建溯源平台，药茶原材料基地建设；药茶产品研发、生产技术指导；扶持小微药茶企业发展壮大；信息、营销平台搭建；“山西药茶”区域公用品牌运营等业务。联盟由联盟理事会成员和非理事会会员组成。联盟理事会成员作为股东以其认缴的出资额承担责任和享受收益。非理事会会员作为非股东自愿加入，缴纳会费，不承担股东相应的责任和收益，在联盟理事会的协调组织下，平等互利、优势互补、资源共享、协作创新、合作共赢。目前，联盟理事会成员认缴的注册资本总额为人民币 8950 万元。

王成副省长在讲话中指出，山西药茶以其悠久的历史、独特的优势、显著的功效展现出极为广阔的发展前景，山西省坚持“扶强扶优、龙头带动、百企跟进”，成立山西药茶产业联盟，标志着山西药茶产业朝着标准化、规模化、集约化方向迈出了实质性步伐。他强调，药茶产业联盟建设要龙头带动、强强联合，品牌引领、质量为先，科技支撑、丰富产品，创新模式、市场运作，上下联动、形成合力，努力把山西省建设成为全国药茶产品研发新高地、生产聚集地、加工企业孵化地和流通集散地，不断壮大山西药茶这一富民产业，将山西药茶打造成为全国第七大茶系。

**【来源：学习强国平台】**

**三、全国农业生产发展动态**

1.重大利好《国土 127 号文废止，在一般耕地上搞设施农业，不需报建》

(国土资发〔2014〕127号)已到期，自动废止。随着农业现代化水平不断提升，设施农业生产日益增多，用地面临新的情况和需求。为改进用地管理，建立长效机制，促进现代农业健康发展，现通知如下：

(1) 设施农业用地包括农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的设施用地。其中，作物种植设施用地包括作物生产和为生产服务的看护房、农资农机具存放场所等，以及与生产直接关联的烘干晾晒、分拣包装、保鲜存储等设施用地；畜禽水产养殖设施用地包括养殖生产及直接关联的粪污处置、检验检疫等设施用地，不包括屠宰和肉类加工场所用地等。

(2) 设施农业属于农业内部结构调整，可以使用一般耕地，不需落实占补平衡。种植设施不破坏耕地耕作层的，可以使用永久基本农田，不需补划；破坏耕地耕作层，但由于位置关系难以避让永久基本农田的，允许使用永久基本农田但必须补划。养殖设施原则上不得使用永久基本农田，涉及少量永久基本农田确实难以避让的，允许使用但必须补划。

设施农业用地不再使用的，必须恢复原用途。设施农业用地被非农建设占用的，应依法办理建设用地审批手续，原地类为耕地的，应落实占补平衡。

(3) 各类设施农业用地规模由各省（区、市）自然资源主管部门会同农业农村主管部门根据生产规模和建设标准合理确定。其中，看护房执行“大棚房”问题专项清理整治整改标准，养殖设施允许建设多层建筑。

(4) 市、县自然资源主管部门会同农业农村主管部门负责设施农业用地日常管理。国家、省级自然资源主管部门和农业农村主管部门负责通过各种技术手段进行设施农业用地监管。设施农业用地由农村集体经济组织或经营者向乡镇政府备案，乡镇政府定期汇总情况后汇交至县级自然资源主管部门。涉及补划永久基本农田的，须经县级自然资源主管部门同意后方可开工建设。

### **【来源：中国农民合作社】**

#### **四、省内农业农村及涉农产业发展动态**

##### **1. 《省扶贫办召开贫困地区农特产品采购对接座谈会》**

为进一步健全完善产业带贫益贫机制，深化消费扶贫行动。4月16日，省扶贫办召开扶贫龙头企业、扶贫农民专业合作社、贫困村创业致富带头人农特产品采购对接座谈会。省扶贫办二级巡视员张伟勤出席会议并讲话。

会议强调：要认真学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，努力克服疫情对产业扶贫造成的影响和困难，集中各种力量解决扶贫农特产品销售难题。要充分发挥机关企事业单位带头示范作用，强化预算单位政府采购力度，落实定向采购贫困地区农特产品的要求。组织调动物流企业、电商平台、大型超市、农产品批发市场

的积极性，鼓励采购贫困地区的农特产品，多措并举，帮助贫困群众切实解决好农特产品卖难问题。共推介 1070 家扶贫龙头企业、合作社各类农特产品 1300 余种。

要将消费扶贫工作纳入部门年度脱贫成效考核和目标责任制考核体系，结合扶贫农特产品采购数量金额，量化考核指标。进一步推进消费扶贫工作责任落实、政策落实、工作落实。

**【来源：山西省扶贫办】**

## **五、其他方面政策**

### **1. 《探索现代化农业产业园运营模式与发展思路》**

农业产业园是指现代农业在空间地域上的聚集区，是集农业生产、科技、生态、观光等多种功能为一体的综合性示范园区，是农业示范区的高级形态。

农业产业园将是未来农业发展主要方向，国家已发布 16 个聚焦“三农”的一号文件，乡村振兴已成为国家重要发展战略；《十九大报告》提出要坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，将乡村振兴战略提上了前所未有的高度。

2019 年一号文件中多次提出要加快突破农业关键核心技术，要建设农业领域国家重点实验室等科技创新平台基地，打造产学研深度融合平台，加强国家现代农业产业技术



体系、科技创新联盟、产业创新中心、高新技术产业示范区、科技园区等建设。现代化的农业产业园毋庸置疑成为未来农业发展的主要方向。

“农旅双链”助推农业产业园发展提升，农业产业园商业模式主要为围绕“农业产业链”+“旅游产业链”共同进行，“农旅双链”在农业产业园中属于相互推动提升的效应。因此，在商业模式优先级的选择上，应当根据区域产业基础情况进行优先选择，从而实现了旅游、现代农业两种产业互相促进和共同发展的联动效应。具备优质农业产业基础条件下，当以农业为主要发展路径，借助当地主要农产品特色打造旅游线路，实现以品牌产品吸引游客，实现农业产业链完善以及旅游产业链打造。

**【来源：今日头条】**